

Szczecin, dn. 23.01.2018 r.

Znak sprawy: ZP/220/107/17

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na świadczenie kompleksowej usługi utrzymania w czystości i prawidłowym stanie sanitarno – higienicznym pomieszczeń wewnątrz budynków działalności medycznej, pomieszczeń administracyjnych, technicznych i gospodarczych wraz z terenami zewnętrznymi i przyległymi do SPSK-2 z pielęgnacją terenów zielonych oraz usługi transportu wewnętrznego materiałów sterylnych i odpadów powstających w Samodzielnym Publicznym Szpitalu Klinicznym Nr 2 PUM przy Al. Powstańców Wielkopolskich 72 w Szczecinie.

WYJAŚNIENIE NR 2 ORAZ MODYFIKACJA SIWZ NR 2

W związku z wpłynięciem do Zamawiającego pytań dotyczących treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, zgodnie z art. 38 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, Zamawiający udziela następujących wyjaśnień:

Pytanie nr 1:

W dniu 8 stycznia 2018 roku zadaliśmy Państwu pytanie następującej treści:

„W związku z wydaniem dnia 29 grudnia 2017 r. Interpretacji Ogólnej Ministra Finansów nr 522332/I dotyczącej zakresu zastosowania zwolnienia od podatku od towarów i usług, o którym mowa w art. 43 ust. 1 pkt 18a ustawy dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług² (dalej: „ustawa o VAT”), tj. zwolnienia od podatku usług w zakresie opieki medycznej, służących profilaktyce, zachowaniu, ratowaniu, przywracaniu i poprawie zdrowia, oraz dostawy towarów i świadczenia usług ściśle z tymi usługami związanymi, świadczonych na rzecz podmiotów leczniczych na terenie ich zakładów leczniczych, w których wykonywana jest działalność lecznicza (dostępna na: <http://sip.mf.gov.pl/faces/views/szczegoly/szczegoly-interpretacji-ogolnej.xhtml?dokumentId=522332&poziomDostepu=PUB&indexAccordionPanel=-1#tresc>)

niniejszym wnosimy o usunięcie zapisu dot. 8 %-owego limitu udziału usług pomocowych **zawartego w załączniku do oferty nr 4. (kolumna 2. wiersz 1 pkt b))**

Przedmiotem ww. interpretacji - w związku ze zgłaszanymi wątpliwościami dotyczącymi zakresu usług, które mogą korzystać z przedmiotowego zwolnienia - są czynności wykonywane w związku ze świadczoną przez podmioty lecznicze usługą w zakresie opieki medycznej, które realizowane są najczęściej w ramach outsourcingu przez podmioty zewnętrzne na rzecz placówek leczniczych na ich terenie w kontekście określenia ich charakteru oraz możliwości zastosowania zwolnienia od podatku.

Powyższy dokument w sposób wiążący określa zasady stosowania przez wykonawców stawki podatku VAT w wysokości „zw” na usługi oferowane zamawiającym podlegającym rygorom ustawy Prawo zamówień publicznych. Ma moc powszechnie obowiązującą i pierwszeństwo przed ustaleniami zawartymi w siwz. Mając na uwadze powyższe zmiany otoczenia prawnego, zdaniem wykonawcy zapisy siwz w przedmiotowym postępowaniu o udzielenia zamówienia publicznego w zakresie ustalenia procentowego udziału usług pomocowych w całości zamówienia, są wadliwe.

W tym stanie rzeczy wykonawca zwraca uwagę, iż opis przedmiotu zamówienia jest wadliwy i sprzeczny ze stanowiskiem organów administracji skarbowej. W celu uniknięcia zatem sytuacji gdy zawarcie umowy o zamówienie publiczne okaże się niemożliwie ze względu na niemożliwą do usunięcia wadę, wnosimy o zmianę niniejszego zapisu lub unieważnienie niniejszego postępowania i przygotowanie nowego postępowania, uwzględniającego nowe okoliczności prawne, wynikające z Interpretacji Ministra Finansów.”

W dniu 12 stycznia udzielili Państwo odpowiedzi: „Zamawiający dokona stosownej modyfikacji”. Jednocześnie dokonali państwo modyfikacji Załącznik nr 4 do formularza oferty, z którego to usunęli Państwo wiersz 1 b) Opieka nad pacjentem nie więcej niż 8% usługi sprzątnięcia w części medycznej. Działania Zamawiającego w sprawie wielkości usług pomocowych są niestety niejednoznaczne i sprzeczne. Samo usunięcie wiersza w formularzu, bez zmiany opisu przedmiotu zamówienia nie pozwala jednoznacznie ustalić jak należy składać ofertę. Taka modyfikacja powoduje sytuację w której to nie jest możliwe zastosowanie przy wycenie i konstrukcji oferty usług w zakresie opieki medycznej, służących profilaktyce, zachowaniu, ratowaniu, przywracaniu i poprawie zdrowia, oraz dostawy towarów i świadczenia usług ściśle z tymi usługami związanymi, świadczonych na rzecz podmiotów leczniczych na terenie ich zakładów leczniczych, w



których wykonywana jest działalność lecznicza. Jednocześnie dalej w zapisach Załącznika 2 do SIWZ pozostawiono między innymi następujące zapisy:

10. *Sukcesywne przejmowanie obowiązków salowych gospodarczych we wskazanych przez Zamawiającego komórkach organizacyjnych, w tym m. in. prowadzenie gospodarki bielizną i pościelą pacjentów.*
11. *Wykonywanie dodatkowych czynności na zlecenie personelu medycznego tj.:*
 - 1) *pomoc w transporcie pacjentów pomiędzy poszczególnymi jednostkami organizacyjnymi Szpitala w celu wykonania pacjentowi badań, celem przekazania pacjenta do innej Kliniki, Oddziału;*
 - 2) *pomoc przy spisywaniu depozytu (odzież pacjenta) i jego zabezpieczenie (Izby Przyjęć);*
 - 3) *przekazywanie do magazynu depozytowego odzieży pacjentów i odbiór odzieży z magazynu przy wypisie ze Szpitala w przypadku nieobecności salowej gospodarczej (odzież pacjenta wydawana jest na podstawie karty ubrań – spisu odzieży podpisanej przez stronę wydającą i odbierającą);*
 - 4) *dostarczanie do łóżek pacjentów kaczek, basenów, misek nerkowatych (bez podawania pacjentowi);*
 - 5) *pomoc Pielęgniarce/Położnej Oddziałowej przy transporcie materiałów pobranych z Magazynu Głównego oraz leków pobranych z Apteki Szpitalnej w przypadku nieobecności salowej gospodarczej i/lub rejestratorki medycznej;*
 - 6) *zdawanie brudnej bielizny oraz pobieranie czystej bielizny szpitalnej w przypadku nieobecności salowej gospodarczej;*
 - 7) *dostarczanie do pracowni diagnostycznych materiałów do badań (np. krew, mocz itp.) oraz odbieranie wyników badań po godz. 14.30 w dni robocze oraz całodobowo w soboty, niedziele i święta oraz dni ustawowo wolne od pracy, jak również w przypadku nieobecności salowej gospodarczej lub rejestratorki medycznej;*
 - 8) *pomoc przy wykonywaniu toalety pacjenta w przypadku zmniejszonej obsady personelu pielęgniarskiego polegająca na przytrzymaniu pacjenta, podawaniu pielęgniarce przyborów toaletowych, ręcznika, miski itp.;*
 - 9) *pomoc przy przewożeniu zwłok ludzkich w obrębie Kliniki/Oddziału/Jednostki;*
 - 10) *pomoc personelowi medycznemu przy rozbieraniu i ubieraniu pacjenta, jego zabezpieczeniu w przypadku zmniejszonej obsady pielęgniarek i w sytuacjach tego wymagających;*
 - 11) *wykonywanie innych czynności na polecenie Pielęgniarki/Położnej Oddziałowej/Koordynującej.*
12. *Przygotowanie łóżka po wypisie/ zgonie pacjenta (mycie, dezynfekcja, zmiana – wymiana, pościelenie), zabezpieczenie jednorazowym pokrowcem.*
13. *Opróżnianie, mycie i dezynfekcja basenów, kaczek, misek nerkowatych, misek, wanienek, aparatury ssącej oraz stoł na dobową zbiórkę moczu (DZM) - na zlecenie personelu medycznego.*

Pragniemy zauważyć, że wymienione powyżej zapisy ściśle wpisują się w przytoczony przez nas w Pytaniu z dnia 8 stycznia katalog usług w zakresie opieki medycznej, służących profilaktyce, zachowaniu, ratowaniu, przywracaniu i poprawie zdrowia, oraz dostawy towarów i świadczenia usług ściśle z tymi usługami związanych, świadczonych na rzecz podmiotów leczniczych na terenie ich zakładów leczniczych, w których wykonywana jest działalność lecznicza. W naszej ocenie zmiana treści formularza polegająca na usunięciu w usłudze medycznej podziału na usługi pomocowe i sprzątanie, nie oznacza konieczności zastosowania jednej stawki VAT dla całej usługi sprzątania medycznego. Zamawiający swoim działaniem przerzuca na wykonawcę obowiązek ustalenia realnego podziału usług, co zawsze po złożeniu ofert może być kwestionowane czy to przez samego Zamawiającego czy przez innych wykonawców biorących udział w postępowaniu.

Wnosimy zatem o bezwzględne wprowadzenie do załącznika 4 do Formularza ofertowego wiersza 1 b) o treści: „Opieka nad pacjentem” lub też o wykreślenie z zakresu usług wszystkich czynności związanych z Opieką nad pacjentem.

Odpowiedź:

Zamawiający przywraca wzór załącznika nr 4 do formularza oferty sprzed modyfikacji, dodatkowo wyjaśnia, że z dotychczasowego doświadczenia i praktyki wynika, że czynności pomocowe przy pacjencie stanowią nie więcej niż 8% usług sprzątania w części medycznej.

Jednocześnie Zamawiający uszczegóławia odpowiedź na pytanie nr 102 z dnia 12.01.2018 r.

Prosimy o potwierdzenie, że do obowiązków Wykonawcy w ramach niniejszego zamówienia należeć będzie wykonywanie również niżej wymienionych czynności:



- pomoc pielęgniarkom w wykonywaniu czynności higienicznych i pielęgnacyjnych przy pacjentach, w tym czynności związanych z potrzebami fizjologicznymi pacjentów **Odpowiedź: Ograniczona do podawania przyborów toaletowych i podtrzymywania pacjenta, przyniesienie kaczki, basenu bez podawania.**
- pomoc przy ubieraniu/przebieraniu pacjenta **Odpowiedź: Tak, w sporadycznych przypadkach.**
- pomoc przy wykonywaniu różnego rodzaju opatrunków **Odpowiedź: Nie.**
- pomoc przy karmieniu pacjentów i rozdawaniu posiłków **Odpowiedź: Nie.**
- ścielenie łóżek szpitalnych i transport pościeli **Odpowiedź: Tylko po wypisie i zgonie pacjenta.**
- czynności wykonywane po śmierci pacjentów (mycie zwłok, transport zwłok) **Odpowiedź: Tylko transport zwłok w obrębie danego oddziału/kliniki.**
- transport środków higienicznych na terenie szpitala **Odpowiedź: Nie.**
- czynności związane z gospodarką w zakresie bielizny i odzieży szpitalnej oraz prowadzeniem związanej z tym dokumentacji **Odpowiedź: Tylko w przypadku nieobecności salowej gospodarczej.**
- przeprowadzanie czynności mycia i dezynfekcji pomieszczeń szpitala, np. sal pacjentów, sal zabiegowych, bloków operacyjnych **Odpowiedź: Bloki operacyjne – Nie.**
- przeprowadzanie czynności dezynfekcji lub mycia używanych na terenie szpitala przedmiotów **Odpowiedź: Zgodnie z załącznikami nr 2 oraz 5 – 5i do SIWZ.**
- czynności związane z oczyszczaniem i praniem bielizny, odzieży i pościeli szpitalnej **Odpowiedź: Nie.**
- transport wewnątrzszpitalny przedmiotów używanych w procesie opieki medycznej świadczonej na rzecz pacjentów (np. narzędzi, materiały i pojemniki do badań, wyniki badań, łóżka, naczynia, sztućce, wózki, materace, sprzęt jednorazowy) **Odpowiedź: Tylko materiał sterylny oraz zgodnie z załącznikiem nr 2 do SIWZ pkt. II ppkt. 11.**
- transport żywności oraz czynności związane z gospodarką żywnością **Odpowiedź: Nie.**
- transport pacjentów i asysta przy ich przemieszczaniu się **Odpowiedź: Pomoc przy transporcie pacjentów pomiędzy poszczególnymi jednostkami organizacyjnymi szpitala w celu wykonania badań lub przekazania do innego oddziału/kliniki.**
- transport krwi i materiałów krwiopochodnych **Odpowiedź: Nie.**
- pomoc personelowi medycznemu przy zmianie odzieży i obuwia oraz w procesie przygotowywania się do przeprowadzenia procedur medycznych **Odpowiedź: Nie.**
- asysta przy operacjach i zabiegach medycznych **Odpowiedź: Nie.**
- przygotowywanie pomieszczeń i przedmiotów do operacji i zabiegów medycznych, w tym mycie i dezynfekcja narzędzi, stołów, pojemników **Odpowiedź: Przygotowanie tylko jednej Sali cięć w Klinice Położnictwa i Ginekologii (piętro II).**
- czynności związane z gospodarką odpadami i ich odpowiednim znakowaniem oraz przygotowywaniem raportów w tym zakresie **Odpowiedź: Tylko znakowanie.**
- obsługa niektórych procesów związanych z funkcjonowaniem szpitala (np. rejestrowanie pacjentów, prowadzenie szatni, portierni szpitalnej i magazynów szpitalnych, prowadzenie i archiwizacja dokumentacji szpitalnej) **Odpowiedź: Nie.**
- czynności związane z gospodarką lekami i środkami opatrunkowymi **Odpowiedź: Nie.**
- czynności wykonywane w aptece szpitalnej **Odpowiedź: Tylko w zakresie sprzątnięcia.**
- dbanie o należyty stan i poziom środków sanitarnych i higienicznych **Odpowiedź: Nie.**
- czynności bieżące związane ze sprawowaniem opieki nad pacjentami, np. monitorowanie ich stanu i powiadomienie personelu medycznego o nieprawidłowościach. **Odpowiedź: Nie.**

Pytanie nr 2:

W związku z odpowiedzią Zamawiającego na pytanie nr 108 z dnia 12-01-2018r. (wyjaśnienie nr 1 oraz modyfikacja nr 1 do SIWZ) oraz stosowne zmiany formularza ofertowego, dla zachowania przejrzystości postępowania prosimy o jednoznaczne określenie stawki obowiązującej dla całości zamówienia. W świetle wydanej interpretacji o której wspomniano w pytaniu nr 108 niemożliwe jest wykonywanie usług będących przedmiotem postępowania z ich równoczesnym opodatkowaniem stawką inną niż 23%. Określone bowiem w Interpretacji ogólnej czynności będą objęte zakresem zwolnienia od podatku pod warunkiem, że będą wykonywane na rzecz podmiotu leczniczego na jego terenie przez odpowiednie

**Samodzielny Publiczny Szpital Kliniczny Nr 2 PUM w Szczecinie**

al. Powstańców Wielkopolskich 72, 70-111 Szczecin

Numery telefonów: centrala tel. 91 466 10 00,

Sekretariat Dyrektora oraz

Zastępcy Dyrektora ds. Lecznictwa tel. 91 466 10 10, fax 91 466 10 15

KRS: 0000018427, NIP: 955-19-08-958, REGON: 000288900

Strona internetowa: www.spsk2-szczecin.pl adres e-mail: spsk2@spsk2-szczecin.pl

podmioty, tj. podmioty świadczące usługi w zakresie opieki medycznej służące profilaktyce, zachowaniu, ratowaniu, przywracaniu i poprawie zdrowia. To oznacza zarazem, że nawet jeśli dany podmiot ma status NZOZ-u i świadczy wyłącznie usługi pomocnicze, to choćby nawet były one „ściśle związane” z medycznymi, nie skorzysta ze zwolnienia.

Odniesienie powyższego do realiów rynkowych – w których usługi outsourcingowe świadczone są w zasadzie wyłącznie przez podmioty, których głównym przedmiotem działalności jest sprzątnięcie czy catering (nawet jeśli jakiś niewielki procent przychodów uzyskują z działalności stricte leczniczej) prowadzi do wniosku, że wszyscy uczestnicy rynku winni przedmiotowe usługi opodatkowywać stawką VAT w wysokości 23%. Natomiast każda inna praktyka – wiąże się z wysokim ryzykiem uznania jej za nadużywanie statusu podmiotu leczniczego zmierzające do uzyskania korzyści podatkowej, sprzecznej z celem ustawy.

W związku z powyższym prosimy o doprecyzowanie i zmianę formularza ofertowego poprzez wskazanie stawki 23% jako obowiązującej dla wszystkich pozycji formularza ofertowego.

Odpowiedź:

Zamawiający przywraca wzór załącznika nr 4 do formularza oferty sprzed modyfikacji.

Działając na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy Prawo Zamówień Publicznych niniejszym Zamawiający informuje o dokonaniu modyfikacji SIWZ:

1. Zamawiający dokonuje ponownej modyfikacji Załącznika nr 4 do Formularza oferty.

Wykonawcy są zobowiązani uwzględnić powyższe wyjaśnienia podczas sporządzania i składania ofert.

Zamawiający wyznacza nowy termin składania i otwarcia ofert:

- składanie ofert do 31-01-2018 r. do godz. 09.30,

- otwarcie ofert: 31-01-2018 r. **o godz. 10.00.**

Miejsce składania i otwarcia ofert pozostają bez zmian.

Z poważaniem

DYREKTOR SPSK-2

PODPIS W ORYGINALE

Sporządziła: Eliza Koladyńska - Nowacka
Tel. 91 466 10 86

